

ירושלים
א' באב תשע"ו
15 ביולי 2026

הנדון: חובת התנהלות תקינה בתקופת בחירות כלליות, בחירות מקדימות ובחירות לרשויות מקומיות ומניעת פעילות פוליטית ומפלגתית בחברות ממשלתיות

כללי

חוזר זה מפרט את המגבלות החלות לעניין שימוש בנכסי חברות ממשלתיות בקשר עם תעמולת בחירות או פעילות פוליטית אחרת, ובכלל זה קיום תעמולת בחירות בחברה, מגבלות המוטלות על דירקטורים ונושאי משרה בחברה בקשר עם השתתפותם כמועמדים בבחירות והצבעתם בגוף בוחר של מפלגות, וכן הוראות לעניין שמירה על טוהר הבחירות ועל תקינות פעילות החברה הממשלתית בעניין זה.

מטרת החוזר

מטרת חוזר זה היא לפרט את ההוראות וההנחיות לעניין התנהלות חברה ממשלתית, נושאי המשרה בה ועובדיה בקשר לאירועי בחירות כלליות, בחירות מקדימות ובחירות לרשויות מקומיות, וזאת, בין היתר בעקבות דוחות מבקר המדינה והממצאים שעלו בבדיקות שערכה רשות החברות הממשלתיות ("הרשות") ובהתאם להוראות החוקים הרלוונטיים, בשילוב הפרשנות המשפטית והמשמעות המעשית הנודעת להם. כן מבקש חוזר זה להבהיר את החשיבות של הימנעות מפגיעה באמון הציבור בשל התנהלות פוליטית בחברה ממשלתית ולעמוד על האיסור החל על ניצול משאבי החברה, מכל סוג שהוא, לצורך פעילות פוליטית או מפלגתית.

הוראות החוזר

1. שימוש בנכסי החברה בקשר עם תעמולת בחירות

- 1.1. סעיף 2א לחוק בחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, ("חוק דרכי תעמולה"), קובע, כי לא ייעשה כל שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, לרבות בחירות לרשויות מקומיות, במישרין או בעקיפין, בכספי החברה ונכסיה, מוחשיים או בלתי מוחשיים, לרבות מקרקעין, מטלטלין וזכויות בחברה.
- 1.2. בהתאם לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ("חוק המפלגות") ובהנחייתו של כב' שופט בית המשפט העליון ויו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-20, סלים ג'ובראן, יובהר, למען הסר ספק, כי האיסור על שימוש במשאבי ציבור בקשר עם תעמולת בחירות חל גם על הבחירות המקדימות בכל המפלגות.

1.2.1. שימוש - לרבות השכרה והשאלה של נכסים; שימוש בלוחות מודעות, טלפונים, דואר או ציוד משרדי של החברה; שימוש בכלי רכב של החברה לרבות רכבים המוכרים על ידה; שימוש במבני החברה לצורך קיום הרצאות, כנסים או מפגשים אחרים, הכל בקשר עם תעמולת בחירות.

1.2.2. חריג - לאיסור הנ"ל: השכרתם במחיר שוק של אולמות ומקומות פומביים באחזקת/בעלות החברה, העומדים כרגיל להשכרה. עם זאת, מקום בו מותר להשכיר נכס כאמור, אסור לנהוג בדרך של אפליה, דהיינו, אין לקבוע, למשל כי הנכס יושכר רק לצרכי מפלגה או מועמד מסוימים, אך לא יושכר לצרכי מפלגה או מועמד אחרים.

1.2.3. פרסום - האיסור על השימוש בכספי ובנכסי החברה בקשר עם תעמולת בחירות חל גם על פרסום המתיימר לסכם או לתאר את פעילות החברה, אם יש בו, מבחינת העיתוי, בתוכן והנוסח, משום קידום כלשהו של מפלגה או מועמד כלשהו (ר' תר"מ 2/83 נאות ואח' נ. עירית חיפה ואח' פ"ד ל"ז(4) 188, 183). זאת, לרבות: פרסום דיוקן של מועמד לרבות אם הינו נושא משרה/עובד החברה; ייחוס הישגי החברה למועמד פלוני; השוואת הישגים בתקופת כהונת מועמד פלוני לתקופה קודמת, תוך שימת דגש על ההיבט האישי; מסירת מידע בצורה של מכתב אישי של מועמד, לרבות מועמד שהוא נושא משרה/עובד, לעובדי החברה או לציבור הנוקם לשירותי החברה, תוך ציון שמו.

1.3. יש לבחון כל פרסום לפי מועדו, הקשרו ומשמעותו בעיני האדם הסביר; הפרסום יהא משיקולים עסקיים בלבד, בפקוח הדירקטוריון, בהתאם למדיניות העסקית של החברה ובמסגרת הסעיף התקציבי המיועד לכך. עם זאת, אין באיסור תקציבי כדי להכשיר שימוש בכספים שנועד במהותו למטרה אסורה של תעמולת בחירות.

1.4. נושא משרה או עובד חברה ממשלתית, המביע או מפרסם עמדה בנושאים פוליטיים, יפעל לכך שעובדת היותו נושא משרה או עובד בחברה לא תצוין בקשר לפרסום האמור.

1.5. יודגש כי בהתאם למכתב של משרד המשפטים מיום 17.3.1999 המשרדים והאמצעים העומדים לרשות ועדי עובדים בחברות הם לצורך פעילותם ככאלה, ואילו שימוש אחר, בקשר עם תעמולת בחירות - עשוי ליפול בגידרו של האיסור הקבוע בסעיף 2א לחוק דרכי תעמולה.

1.6. אחריות פלילית:

סעיפים 17 ו-17א לחוק דרכי תעמולה קובעים אחריות פלילית כמפורט להלן:

- 1.6.1. מי שמפר את האיסורים הקבועים לפי חוק דרכי תעמולה או מפר הוראה של יו"ר ועדת הבחירות, דינו מאסר שישה חודשים או קנס.
- 1.6.2. האחריות חלה אף על מי שהחזיק בנכס או היה ממונה על החזקתו או שמירתו, אלא אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו או שנקט אמצעים סבירים למניעתה.
- 1.6.3. יתרה מזאת, נוכח החומרה אותה מייחס המחוקק לעבירות המפורטות לעיל, הוקנתה זכות האישום גם לחברי ועדת הבחירות וב"כ רשימות מועמדים.
- 1.6.4. סעיף 28 לחוק המפלגות קובע אחריות פלילית גם לעניין שימוש במשאבי חברה ממשלתית בקשר עם תעמולה לבחירות המקדימות.

2. קיום תעמולת בחירות בין כתלי החברה

בניין 23 המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421500, פקס: 02-5695310



- 2.1. אין לקיים אסיפות בחירות בחברה ואין לקיים ביקורים של מועמדים בבחירות במתקני החברה בקשר עם תעמולת בחירות.
- 2.2. אין להציג בין כתלי החברה כרוזים ופרסומים אחרים בעלי אופי מדיני/מפלגתי, לרבות הצבת קלפיות, או כל צורה אחרת היכולה להתפרש כתעמולה מדינית או מפלגתית.
- 2.3. חוק דרכי תעמולה קובע אחריות פלילית בגין הפרת ההוראות האמורות כאמור בסעיף 1.6 לעיל.

3. פגישות דירקטור עם עובדי החברה

דירקטור לא ייפגש עם עובדי החברה או כל נציגות שלהם לצורך או בקשר עם תעמולת בחירות, לא יפנה לעובדי החברה בכל נושא הקשור לבחירות ולא יסייע לאחר לפנות כאמור. פגישה של דירקטור עם עובדי החברה או כל נציגות שלהם תערך אך ורק אם הוסמך הדירקטור על ידי הדירקטוריון, בידיעת הנהלת החברה, **ולצורך מילוי תפקיד הדירקטוריון בלבד.**

4. השתתפות נושאי משרה ודירקטורים בהצבעות בגוף בוחר או השתתפותם כמועמדים בבחירות

כלליות ובבחירות מקדימות

- 4.1. "נושאי משרה" בסעיף זה הינם: יו"ר דירקטוריון פעיל בשכר, המנהל הכללי, היועץ המשפטי, ופקידים בכירים כהגדרתם בסעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), וכן כל מנהל אחר הכפוף במישרין למנהל הכללי וכל ממלא תפקיד כאמור בחברה אף אם תוארו שונה, המועסקים על פי חוזה הקובע בין היתר כי מחובתם להקדיש את מירב זמנם לתפקידם.
- 4.2. אין ספק כי התמודדות בבחירות, הן המקדימות והן בבחירות לכנסת, היא משימה תובענית ביותר ועל המתמודד להקדיש לכך את עיקר זמנו, מרצו, כישוריו וניסיונו. הדבר אינו עולה בקנה אחד עם חובתו של ממלא תפקיד ניהולי ועם האינטרסים של החברה.
- 4.3. לפיכך, נושא משרה, אשר הגיש מועמדותו בבחירות המקדימות, או שנקבע כמועמד מטעם המפלגה לכנסת שלא על דרך בחירות מקדימות, ימסור ללא דיחוי הודעה לחברה על החלטתו וייצא לחופשה ללא תשלום או לחופשה בתשלום, אם עומדת לזכותו, ממועד שהחל לקחת חלק פעיל במערכת הבחירות כמועמד, ולכל המאוחר ממועד הגשת המועמדות בבחירות המקדימות או ממועד קביעת המועמדות כאמור. נושא משרה שיצא לחופשה כאמור, יחזור למשרתו לאחר הבחירות המקדימות, אם לא נבחר לרשימת מפלגתו, או לאחר הבחירות לכנסת, אם לא נבחר לכנסת.
- 4.4. בנוסף ומבלי לגרוע מן האמור לעיל, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1909, על יושב ראש דירקטוריון פעיל בשכר, מנהל כללי של חברה ממשלתית ונושאי משרה כאמור, אשר בכוונתם להיות מועמדים לכנסת, לצאת לחופשה מתפקידיהם (בין חופשה רגילה ובין חופשה ללא תשלום) לא יאוחר ממאה ימים לפני יום בחירות ועד יום הבחירות, ובמצב של בחירות שהוקדמו, לא יאוחר מעשרה ימים מקביעת מועד יום הבחירות.
- 4.5. הודעת נושא המשרה, תימסר ללא דיחוי למנהל רשות החברות הממשלתיות.
- 4.6. אומנם נראה כי בהתאם לחקיקה הקיימת לא מוטלת מגבלה על דירקטור בחברה ממשלתית מלהתמודד בבחירות לגוף בוחר של מפלגה, בבחירות מקדימות או בבחירות הכלליות. אולם

על דירקטור המתמודד כאמור חלה חובת זהירות מיוחדת פן יעשה שימוש במשאבי החברה הממשלתית לצרכים מפלגתיים, וכן מוטלת עליו אחריות יתרה להימנע בפעולתו משקילת שיקולים פוליטיים או שיקולים אחרים הזרים לטובת החברה בה הוא מכהן.

4.7. דירקטור, אשר הגיש מועמדותו בבחירות המקדימות, או שנקבע כמועמד מטעם המפלגה לכנסת שלא על דרך בחירות מקדימות, ימסור ללא דיחוי הודעה לחברה על החלטתו וישעה עצמו מפעילות מהמועד שהחל לקחת חלק פעיל במערכת הבחירות כמועמד, ולכל המאוחר ממועד הגשת המועמדות בבחירות המקדימות או ממועד קביעת המועמדות כאמור. דירקטור שהשעה עצמו כאמור, יחזור לפעילות לאחר הבחירות המקדימות, אם לא נבחר לרשימת מפלגתו, או לאחר הבחירות לכנסת, אם לא נבחר לכנסת.

4.8. הודעת הדירקטור תימסר ללא דיחוי למנהל רשות החברות הממשלתיות.

4.9. בנוסף, בהתאם לסעיף 3א לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 ("חוק סיוג פעילות מפלגתית") נושאי משרה בשכר בחברה ממשלתית שהם חברים בגוף בוחר, לא ישתתפו, כבוחרים, בבחירות הנערכות באותו גוף בוחר, שבהן בוחרים מועמדים לכנסת או לכהונת ראש הממשלה או שר בממשלה, או לכל תפקיד ברשות מקומית, בהסתדרות הציונית או בסוכנות היהודית, אלא אם כן ההצבעה באותן בחירות היא הצבעה חשאית.

4.10. בהתאם לחוות דעת מיום 7.2.1999, שניתנה על דעת היועץ המשפטי לממשלה, "נושא משרה בשכר", לעניין הוראה זאת, כולל גם דירקטור בחברה ממשלתית.

4.11. "גוף בוחר" הוגדר בחוק סיוג פעילות מפלגתית כ"גוף שתפקידו או אחד מתפקידיו לבחור מועמדים לכנסת או לכהונת ראש הממשלה או שר בממשלה, או לכל תפקיד ברשות מקומית, בהסתדרות הציונית העולמית או בסוכנות היהודית לארץ ישראל, למעט בחירות ישירות שבהן משתתפים כלל החברים של המפלגה או של גוף מדיני".

4.12. על כן, חוק סיוג פעילות מפלגתית אינו מגביל השתתפות נושאי משרה בשכר בבחירות ישירות שבהן משתתפים כלל החברים של המפלגה.

5. טוהר הבחירות – שוחד/הצעת שוחד

5.1. חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 ("חוק הבחירות לכנסת"), קובע, כי הנותן או המציע שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מלהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת, דינו מאסר חמש שנים או קנס, וזה אף דינו של המקבל או המסכים לקבל שוחד כזה (סעיף 122). ראוי להדגיש כי הצעת שוחד, כשלעצמה, הינה עבירה, וזאת אף אם לא ניתן שוחד בפועל. החוק מוסיף וקובע כי אין הבדל אם השוחד הוצע בכסף, בשווה כסף, בשירות או בטובת הנאה אחרת (סעיף 123).

5.2. יצוין, כי "חופש הבחירה משמעו לא רק החופש הפיזי להטיל לקלפי את פתק ההצבעה, אלא גם, ובעיקר, החופש הגמור לעבור כבן חורין את תהליך ההצבעה מהבחינה הנפשית והשכלית. לכן, כל מעשה שיש בו כדי לצמצם או לבטל, בין במישרין ובין בעקיפין, את חירות חשיבתו של הבוחר ויכולתו לתת ביטוי אמיתי לתכנית הפעולה הרצויה בעיניו ולהשקפת עולמו, על-פי שיקול דעתו העצמי, אם משום טובת הנאה ששיבשה חירותו זו ואם משום כפיית דעתם של אחרים עליו, פוגע בעקרון הבסיסי של טוהר הבחירה ואי-תלותה". (ע"פ 71/83 פלאטו שרון נ. מדינת ישראל פ"ד ל"ח (2) 758).

5.3. עוד יש להבהיר, כי הפסיקה ראתה כשוחד מצבים כגון "העסקה מוסווית" של פעילים ותומכים, והבטחת טובת הנאה הגלומה ב"תכנית" להעניק למעוניינים דיוור בדמי שכירות זולים ובתנאים נוחים.

6. מתנות בקשר עם בחירות

יתכנו מקרים של טובות הנאה בקשר לבחירות, שאינן מגיעות כדי שוחד בחירות לפי סעיף 122 לחוק הבחירות לכנסת, ואף על פי כן הן אסורות לפי החוק, בהיותן "מתנות בקשר לתעמולת בחירות". לעניין זה קובע סעיף 8 לחוק דרכי התעמולה, בין היתר, כי "לא תהא תעמולת בחירות קשורה במתן מתנות", וסעיף 17 לחוק זה קובע כי העברין צפוי לעונש מאסר של ששה חודשים או לקנס. האיסור על מתן מתנות בקשר לתעמולת הבחירות חל, לדוגמא, על הענקת פריט לבוש, מכשירי כתיבה, מצרכי מזון או אביזרי רכב וכיוצא באלה מוצרים אחרים, בין אם יש עליהם שם, סימן או סיסמה של רשימת מועמדים ובין אם אין.

7. הנחיות לעניין בחירות לרשויות מקומיות

7.1. על מנת להסיר ספק, מובהר בזאת כי האמור בחוזר זה לעיל, מתייחס גם לבחירות לרשויות המקומיות, בשינויים המפורטים להלן.

7.2. לעניין "השתתפות נושאי משרה ודירקטורים בהצבעות בגוף בוחר או השתתפותם כמועמדים בבחירות", יחולו ההוראות המפורטות להלן, חלף הוראת סעיף 4 לעיל:

7.3. נושאי משרה

7.3.1. בסעיף קטן זה "נושאי משרה" הינם: יו"ר דירקטוריון פעיל בשכר (100% משרה), מנהל כללי ו"פקידים בכירים" כהגדרתם בסעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, או מנהל אחר הכפוף במישרין למנהל הכללי וכל ממלא תפקיד כאמור בחברה אף אם תוארו שונה, המועסקים על פי חוזה הקובע, בין היתר, כי מחובתם להקדיש את מירב זמנם לתפקידם.

7.3.2. אין ספק כי התמודדות בבחירות למועצת רשות מקומית היא משימה תובענית ביותר, ועל המתמודד להקדיש את עיקר זמנו, מרצו, כישוריו וניסיונו. הדבר אינו עולה בקנה אחד עם חובתו של ממלא תפקיד ניהול ועם האינטרסים של החברה. כמו כן, התמודדות של גורם בכיר בחברה ממשלתית לבחירות לרשות מקומית עלולה לפגוע בתדמיתה הניטרלית של החברה הממשלתית¹.

7.3.3. לפיכך, נושא משרה אשר הגיש מועמדותו למועצת רשות מקומית ימסור ללא דיחוי הודעה לחברה על החלטתו, וייצא לחופשה ללא תשלום או לחופשה בתשלום, אם עומדת לזכותו, ממועד שהחל לקחת חלק פעיל במערכת הבחירות כמועמד, ולכל המאוחר, ממועד הגשת רשימת המועמדים בה נכלל שמו למנהל הבחירות, לפי סעיף 35(ח) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965.

7.3.4. נושא משרה שיצא לחופשה כאמור, רשאי לחזור למשרתו לאחר הבחירות, אם לא נבחר לראשות העיר או למועצת העיר.

¹ ראו למשל, תב"כ 3/19 הרב חיים אמסלם נ' סיעת ש"ס ואח'.

בניין 23 המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421500, פקס: 02-5695310

7.3.5. הודעת נושא המשרה, תימסר ללא דיחוי למנהל רשות החברות הממשלתיות.

7.4. דירקטור מטעם המדינה

7.4.1. דירקטור מטעם המדינה, למעט יו"ר דירקטוריון פעיל בשכר (100% משרה), המתכוון

להגיש מועמדותו למועצת רשות מקומית יודיע על כך לדירקטוריון וליועץ המשפטי לחברה, במועד בו התגבשה כוונתו, ולכל המאוחר, 14 ימים לפני המועד האחרון להגשת רשימת המועמדים, כקבוע בחוק.

7.4.2. היועץ המשפטי לחברה יבחן האם מתקיים חשש לניגוד עניינים בנסיבות העניין (הן ביחס לתקופת הבחירות והן במקרה שהדירקטור יבחר למועצת העיר), בהתחשב, בין היתר, ברשות המקומית אליה הציג הדירקטור את מועמדותו, בהרכב הבעלים בחברה, בתחומי פעילות החברה ובפריסתה הארצית. ראו בהקשר זה, בין היתר, גם את האמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 (עמ' 35-34).

7.4.3. בנסיבות בהן עלול להתעורר חשש לניגוד עניינים בין כהונת הדירקטור, אשר הגיש מועמדותו כאמור, כגון בנסיבות בהן קיימת זיקה משמעותית בין פעילות החברה, או אוכלוסיית עובדי החברה, לבין הרשות המקומית, ישעה הדירקטור את עצמו מפעילות ממועד הגשת המועמדות כאמור. דירקטור שהשעה עצמו כאמור, יחזור לפעילות לאחר הבחירות, אם לא נבחר.

7.4.4. הודעת הדירקטור תימסר ללא דיחוי גם למנהל רשות החברות הממשלתיות, ועמדת היועץ המשפטי בכל מקרה כאמור תובא לידיעת רשות החברות הממשלתיות, לכל המאוחר, 7 ימים לפני המועד האחרון להגשת רשימת המועמדים, כקבוע בחוק.

8. **הנחיות לעניין היעדרות עובדים ביום הבחירות (למעט הבחירות המקדימות)**

8.1. ככל שמתבקש שחרור של עובד ממקום עבודתו, כגון בנסיבות בהן יום הבחירות אינו יום שבתון, ככלל, על העובד להצביע בתום יום העבודה. אמנם יש לאפשר לעובדי החברות לממש את זכותם להצביע במסגרת הבחירות. זאת, גם בהעדר יום שבתון, כפי שקיים לעניין יום הבחירות המרכזיות לכנסת. עם זאת, מובן מאליו, כי אין הדבר חייב להתבצע על חשבון שעות העבודה של העובד.

8.2. ככל שמתבקש שחרור של עובד ממקום עבודתו, לצורך הצבעה במסגרת הבחירות כאמור, על חשבון ימי החופשה שלו או בכל דרך אחרת "על חשבוננו" של העובד, יש צורך לשקול את טובתה של החברה ולבחון את יכולתו של העובד לממש את זכותו באופן שאינו פוגע בתפקודה השוטף של החברה. בחינה כאמור צריכה להתבצע ביתר קפידה כאשר מתבקשת יציאה מאורגנת, במהלך שעות העבודה, של מספר עובדים.

8.3. אישור לחופשה ביום הבחירות בלבד או בחלק ממנו יינתן בידי המנהל הכללי של החברה ויפורטו בו הנסיבות בגינן נבצר מהעובד מלממש את זכותו להצביע שלא במסגרת שעות העבודה. המנהל הכללי ידווח לוועדת הביקורת של החברה על מתן האישור מיד עם נתינתו. החברה תגיש לרשות החברות הממשלתיות דוח בו יפורטו העובדים שקיבלו אישור להעדר ביום הבחירות בלבד או בחלק ממנו והנימוקים לכך, וזאת בהקדם האפשרי לאחר מועד הבחירות.

8.4. למען הסר ספק, יובהר כי אין לעשות שימוש ברכבים של החברה, לרבות רכב ליסינג, לצורך פעילות פוליטית, לרבות תעמולה, הסעות בוחרים ועוד, וכן אין לאפשר על יציאות מאורגנות ביום הבחירות, או בחלקו.

9. הנחיות לעניין היעדרות עובדים ביום הבחירות המקדימות בהתאם לחוק המפלגות, התשנ"ב-

1992

- 9.1. ביום 3.8.2017 פורסם ברשומות חוק המפלגות (תיקון מס' 23), התשע"ז-2017 ("התיקון לחוק המפלגות"), העוסק בנושא היעדרות מעבודה ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות. בהתאם לתיקון לחוק המפלגות, עובד זכאי להיעדר מעבודתו ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות שבהן הוא זכאי להצביע במפלגה שהוא חבר בה, ובלבד שמסר למעסיקו הודעה על כך ועל משך ההיעדרות הצפוי 14 ימים מראש לפחות; כלל ההיעדרות של העובד לפי האמור בסעיף זה לא תעלה במצטבר על שני ימי עבודה מלאים בשנה.
- 9.2. "בחירות מקדימות" הוגדרו בחוק כ-"בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לתפקיד יושב ראש המפלגה או חבר הכנסת".
- 9.3. נעדר עובד מעבודתו ביום הבחירות המקדימות, לפי ההוראות בתיקון לחוק המפלגות, יום או חצי יום, דין ההיעדרות כדין חופשה שנתית; ואולם, אם אין לזכות העובד ימי חופשה שנתית או שמשך ההיעדרות הוא קצר מחצי יום, לא ישולם שכר בעד ההיעדרות; היעדרות העובד כאמור לחצי יום, על חשבון חופשה שנתית, אינה גורעת מזכותו לניצול חצי יום החופשה הנותר לפי סעיף 6(א) לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951.
- 9.4. מעסיק ישמור בסוד מידע שמסר לו עובד לגבי היעדרות כאמור בסעיף זה, לא יגלה מידע כאמור ולא יעשה בו כל שימוש, ובכלל זה לא ירשום בפנקס חופשה כל פרט לגבי המפלגה שבה נערכו הבחירות המקדימות.
- 9.5. החברה הממשלתית תפעל בהתאם להוראות התיקון לחוק המפלגות.
- 9.6. הודיע העובד כי הוא מעוניין להצביע בבחירות המקדימות, יקבע המנהל הכללי של החברה מועד לתחילת היעדרותו של העובד למשך התקופה עליה הודיע העובד (למעט עובד שהודיע על היעדרות יום שלם), כך שפעילותה השוטפת של החברה לא תיפגע, ככל הניתן, והכל מבלי לפגוע באפשרות העובד להצביע ביום הבחירות המקדימות.
- 9.7. המנהל הכללי ידווח לוועדת הביקורת של החברה, זמן סביר לפני המועד של הבחירות המקדימות, על ההודעות שהתקבלו בחברה בהתאם לתיקון לחוק המפלגות ועל ההסדרים שנקבעו על ידו בקשר להיעדרות העובדים ביום הבחירות המקדימות.
- 9.8. למען הסר ספק, יובהר כי אין לעשות שימוש ברכבים של החברה, לרבות רכב ליסינג, לצורך פעילות פוליטית, לרבות תעמולה, הסעות בוחרים ועוד, וכן אין לאפשר יציאות מאורגנות ביום הבחירות, או בחלקו.
- 9.9. החברה תגיש לרשות החברות הממשלתיות דוח בו יפורט מספר העובדים שנעדרו ביום הבחירות המקדימות ותקופות היעדרות של העובדים, מבלי לפרט את שמות העובדים, וזאת בהקדם האפשרי לאחר מועד הבחירות המקדימות.

10. איסור פעילות פוליטית ומפלגתית בחברות ממשלתיות

בניין 23 המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421500, פקס: 02-5695310



10.1. האמור בחוזר זה בהתייחס לאיסור לעשות שימוש מכל סוג שהוא במשאבי החברה או בשמה בתקופת בחירות או בקשר לבחירות, לרבות יציאת עובדים במסגרת שעות העבודה לצורך פעילות פוליטית, יחול גם בתקופות שאינן תקופות בחירות, ועל עובדי החברה ונושאי המשרה בה יחולו המגבלות המפורטות בחוזר זה בקשר לפעילות פוליטית או מפלגתית אף בתקופות שאינן מוכרזות כתקופת הבחירות.

11. יישום החוזר

11.1. על החברה להביא חוזר זה לידיעת חברי הדירקטוריון, נושאי המשרה, היועצים המשפטיים, מבקרי הפנים וכל עובדי החברה ולחזור ולרענן את תוכנו לגורמים כאמור זמן סביר לפני מועדי הבחירות בעתיד. יש להביא את האמור בחוזר זה לידיעת הדירקטורים החדשים של החברה, בסמוך לאחר מינויים.

11.2. דירקטוריון החברה יקבע או יוודא קיומם של נהלים פנימיים ליישום של האמור בחוזר זה, הכוללים, בין היתר, קביעת מנגנונים לפיקוח על קיומן של הנחיות החוזר ולאכיפתו, לרבות מינוי נושאי משרה אשר יהיו אחראיים ליישום, וכן קביעת הסדר לדיווח לדירקטוריון וועדת הביקורת על יישומו.

11.3. היועצים המשפטיים של החברות ינחו את הגורמים הרלוונטיים בחברה לגבי יישום החוזר. במקרה של ספק מתבקשים היועצים המשפטיים לבקש את חוות הדעת של היועצת המשפטית לרשות החברות הממשלתיות. כמו כן, מתבקשים היועצים המשפטיים ומבקרי הפנים לדווח לרשות החברות הממשלתיות וליועץ המשפטי לרשות על כל מקרה בו לדעתם עומדים לעבור עבירה, או נעברה עבירה בניגוד להוראות החוק, או אם הופרו או עומדות להיות מופרות הוראות חוזר זה.

12. נושא משרה שאינו ממלא תפקידו כראוי

מבלי לגרוע מהוראות כל דין, נעשה שימוש במשאב של החברה לצרכים פוליטיים, בין אם בתקופת בחירות ובין אם מחוץ לתקופת בחירות, תראה הרשות בדירקטור ובמנהל הכללי כמי שלא מילאו את תפקידם כראוי, לרבות לעניין סעיפים 22(א)(6) ו-42(א)(2) יחד עם 54(1) לחוק החברות הממשלתיות, אלא אם הוכיחו כי השימוש במשאב נעשה שלא בידיעתם ושנקטו אמצעים סבירים למניעת השימוש. הוראה זו תחול גם על נושא משרה אחר, שהיה מופקד על המשאב של החברה בו נעשה שימוש כאמור או שהיה אחראי על מי שמופקד בחברה על אותו משאב.

13. תחולה

הוראות חוזר זה יחולו על כל החברות הממשלתיות ועל חברות בת ממשלתיות.

14. תחילה

תחילתו של חוזר זה ביום פרסומו.

15. ביטול תוקף

חוזר זה מחליף את חוזר "שימוש/ הגבלת השימוש במשאבי החברות בחירות 2019-11-1" מיום 10.1.2019 אשר החליף את חוזר הגבלת שימוש במשאבי החברה 2018-11-1 אשר החליף את חוזר 2015-11-1 מיום 16.12.2015 בנושא "חובת התנהלות תקינה בתקופת בחירות כלליות, בחירות מקדימות ובחירות לרשויות מקומיות ומניעת פעילות פוליטית ומפלגתית בחברות ממשלתיות".

בכבוד רב,



רועי כחלון, רו"ח

מנהל רשות החברות הממשלתיות